NAGASHIMA OHNO & TSUNEMATSU

長島·大野·常松 法律事務所

NO&T Compliance Legal Update 危機管理・コンプライアンス ニュースレター



2024年8月 No.98

DOJ 報奨金付通報制度の運用開始: Whistleblower Awards Pilot Program の概要

1. はじめに

2024年8月1日、米国司法省(以下「**司法省**」)刑事局は、3年間の試験的プログラムとして、重大な企業犯罪について司法省に通報した者に報奨を与える Whistleblower Awards Pilot Program(以下「**通報報奨パイロットプログラム**」)を開始しました ¹。報奨金制度の試験的導入については、2024年3月にリサ・モナコ副司法長官が導入を予告 ²し、その内容が注目されていましたが、今回のプログラム開始に伴い司法省が公表したガイダンスには、3月当時に公表されていたプログラムの基本方針を具体化した内容に加え、特に企業からの自主的な報告に対するインセンティブを妨げないようにする調整など、企業の立場からみて重要な内容が多く含まれています ³。

通報報奨パイロットプログラムは開始されたばかりであり、詳細な分析は運用の蓄積を待つ必要がありますが、このパイロットプログラムの導入に伴い、国内外から司法省に対して対象犯罪に関する相当数の通報がなされることが想定されます。また、通報報奨パイロットプログラムが通報対象とする4つの分野については、下記3.(1)で詳述するとおり、いずれも日本企業による違反が対象となり得る分野であることから、日本企業としても、このパイロットプログラムを踏まえ、自社の内部通報制度や社内調査プロセスを含むコンプライアンス・プログラムをアップデートすることが肝要です。

そこで、本稿では、通報報奨パイロットプログラム制定の背景やその内容、日本企業への影響等について概説します。

2. 通報報奨パイロットプログラムの背景・意義

(1) 米国における報奨金制度 (Bounty Regime)

報奨金制度は、犯罪の被害者以外の個人又は主体に対して、不正行為についての情報を提供するようにインセンティブを与えるもので、米国においては、これまで様々な規制分野において報奨金制度が活用されてきました。企業犯罪については、政府・当局と企業との間の情報の非対称性により、政府・当局が単独で企業内で行われる不正を発見し、訴追又は処分することは困難であるという状況があり、報奨金制度は、このような情報の非対称性を埋

¹ 司法省は、今後、通報報奨パイロットプログラムの設計・実施について定期的に評価していくこと、パイロット期間が満了する3年経過時点で、同プログラムの期間を延長するか、何らかの修正を加えるかどうかを判断することを予定しています。

² 司法省 "Deputy Attorney General Lisa Monaco Delivers Keynote Remarks at the American Bar Association's 39th National Institute on White Collar Crime" 2024年3月7日

³ 司法省 "Department of Justice Corporate Whistleblower Awards Pilot Program" 2024年8月1日

める手段の一つとして位置づけられています。

このような報奨金制度の具体例として、米国証券取引委員会(以下「SEC」)の Whistleblower program(以下「SEC 内部告発プログラム」)は、2010 年に制定されたドッド=フランク法(Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act)に基づいて創設された報奨金制度です。SEC 内部告発プログラムを利用した通報件数は、2011 年の運用開始以降、毎年増加し続けており、2023 年度には世界各国から合計 18,354 件もの内部告発が受け付けられています 4 。また、2023 年度末までの累計で、約 400 人の内部告発者に対して、合計で約20 億 USD の報奨金が与えられています 5 。その他に、米国では商品先物取引委員会(CFTC)、金融犯罪取締ネットワーク(FinCEN)等による報奨金制度が存在し、また、連邦虚偽請求法(False Claim Act)の下では、報奨金だけではなく、司法省のコントロールの下で私人である内部告発者に訴訟提起(Qui Tam 訴訟)を認める制度も活用されています 6 。

(2) 通報報奨パイロットプログラム開始の背景

2024 年 3 月の方針公表時や今回のプログラム開始時に実施されたスピーチでモナコ氏らが説明しているとおり、司法省としては報奨金制度の価値を認識している一方で、従来の個別の報奨金制度は、その性質上、SEC などそれぞれの機関が管轄する法令に関わる不正行為のみを対象としており、また、False Claim Act 上の Qui Tam 訴訟については政府に対する不正行為のみが適用対象とされるなど、いずれも制度の適用範囲が限定的でした。司法省は、このような問題意識をもとに、これまでの成功例である他の報奨金制度をモデルとしつつ、これまでカバーされてこなかった重要分野にも報奨金制度の適用範囲を拡大する意図で今回のプログラムを設計しています。

3月の基本方針公表後、司法省は当初予定していた検討期間(3月7日から90日間)よりも多くの期間を制度設計の検討に費やし、その期間中、幅広い専門家(SECなど他の報奨金制度を運営する行政機関、研究者、インハウスカウンセル、企業・刑事弁護分野の弁護士、内部告発者の弁護士等も含む)からインプットを受けており、その結果、8月1日に公表されたプログラムでは、当初の基本方針が一部修正されるなど、コンプライアンス実務への影響も踏まえた内容となっています。

(3) 企業犯罪政策における通報報奨パイロットプログラムの意義

通報報奨プログラムの概要や特徴について説明する前に、それを理解する上で有意義な視点として、司法省の企業犯罪政策上の意義について敷衍します。

司法省が通報報奨パイロットプログラムに期待している機能としては、主として 2 点が考えられます。すなわち、①社内で不正に近い立場の者から良質な情報・証拠を得ることで、司法省が重視する経営層も含めた上位の関与者個人や企業を訴追するための証拠獲得につなげること、②企業がプロアクティブに内部通報を契機とする調査、是正といった対応をし、司法省への自主的な報告の検討を迅速かつ適切に行うように促すことによって、より多くの企業から自主的な報告を促し、企業犯罪の検知、調査、解決につなげることです。

バイデン政権下の司法省は、前政権と比較して、企業犯罪に対してより厳格な態度に転換する方針変更(個人訴追の重視、Recidivist に対する厳しい処分等)に加えて、自主的な報告を促すプログラムの拡大をはじめ、より多

⁴ SEC Office of the Whistleblower "Annual Report to Congress for Fiscal Year 2023" (November 14, 2023)

⁵ これまでの報奨金の最高金額は 2 億 7,900 万 USD(2023 年 5 月 5 日)とされています。(https://www.sec.gov/enforcement-litigation/whistleblower-program)

⁶ 報奨金制度を活用しようとする動きは米国に限られるものではありません。例えば、英国では、英国王立サービス研究所(RUSI)が内部通報者インセンティブ・プログラムの実施に関する調査を実施しており、ホワイトカラー犯罪を捜査する Serious Fraud Office の Nick Ephgrave 長官は、内部告発者に対する報奨を支持する考えを表明しています。 "Director Ephgrave's speech at RUSI 13 February 2024"

くの企業犯罪の自主的な報告を促そうとする取組を強化してきました ⁷。このような方針の下では、要件の厳格化等の事情により、全体として企業に対するアメよりもムチが強化され、企業にとっては自主的な報告により見込まれるメリットが必ずしも確実かつ魅力的ではないという評価が存在したところ、今回の通報報奨パイロットプログラムは、企業による自主的な報告以外のルートで司法省が企業犯罪を検知できる手段を強化するものといえます ⁸。同時に、自主的な報告以外のルートで不正が検知される可能性を高めることは、企業の経営陣やコンプライアンス担当者に、企業として自主的な報告をしなかった場合により厳しい処分を受ける現実的なリスクを認識させることにつながり、司法省が本来期待している、企業自身によるプロアクティブな不正リスクの管理(適時・適切な不正の検知、司法省への報告、迅速かつ適切な調査、深度ある原因分析に基づく脆弱性の是正等)を促すことにもなります。さらに、既存の企業に対する自主報告プログラム、加えて、2024年4月に公表された不正に関与した個人に対する自主報告パイロットプログラム⁹(以下「個人版自主報告パイロットプログラム」)、今回の通報報奨パイロットプログラムを組み合わせて運用することにより、これらのインセンティブ制度が相乗効果を生むことが期待されています。

3. 通報報奨パイロットプログラムの概要

(1) プログラムの概要・対象分野

通報報奨パイロットプログラムは、司法省が指定する対象分野の不正行為に関するオリジナルかつ真実の情報を 自発的に提供した個人に対して、当該情報提供により、没収費用や被害者補償を差し引いた正味の没収資産が 100 万 USD を超える場合に報奨金を提供する制度です。

報奨を得るためには、提供された情報が対象分野として指定された以下の 4 分野のいずれかに関連している必要があります。この4分野は、司法省刑事局の検察官にとって優先分野であるにもかかわらず、既存の報奨金制度では十分にカバーされていなかった分野です。また、下記具体例のとおり、いずれの分野においても日本企業の違反が問題となるケースが想定されます。

① FinCEN の内部告発プログラムの対象外である金融機関による違反や金融システムの悪用(金融規制当局に対する妨害や詐取、送金業の登録漏れ、米国金融機関に対する詐欺等)

(具体例:米国金融機関に対する詐欺)

・日本の金融機関が、米国のコルレス銀行を利用して顧客の資金を US ドルとして送金をする際に、米国のコルレス銀行に対して、そのマネー・ロンダリング防止管理が強固で、マネー・ロンダリングが発生していないことを表明しているところ、実際には、当該金融機関の従業員が内部でマネー・ロンダリング防止管理に重大な脆弱性があることを報告し、内部監査部門も特定顧客によるマネー・ロンダリングの兆候(Red flag)を把握していた 10。

⁷ 例えば、モナコ氏による指令を受けて、司法省刑事局は 2023 年 1 月 17 日に従来の自主報告プログラム(JM9-47.120 - FCPA Corporate Enforcement Policy)を拡大・改訂する形で "Criminal Division Corporate Enforcement and Voluntary Self-Disclosure Policy"と題するプログラムを公表しています(2024 年 3 月改訂)。刑事局の自主報告プログラムの基本的枠組みは、自らの犯罪について自主的に報告をした企業に対して、満たした要件の段階に応じて、最大で不起訴処分の推定を含む魅力的なメリットを与えることで、企業の自主的な報告を促すものです。その他、バイデン政権下の司法省の方針については、2022 年 10 月発行の「企業犯罪執行の強化に関する米国司法省の新たな指針」(NO&T Compliance Legal Update - 危機管理・コンプライアンスニュースレター No.70)もご参照ください。

^{*} モナコ氏は、8月1日の演説において次のとおり述べています。"We've been clear about the benefits to companies that do engage in such voluntary self-disclosure. But any company that *hesitates* to report voluntarily should remember that we have other tools to uncover that misconduct. Thanks to the whistleblower program announced today, we now have a new investigative tool — and a powerful one at that." 司法省"Deputy Attorney General Lisa Monaco Delivers Remarks on New Corporate Whistleblower Awards Pilot Program" 2024年8月1日

⁹ 個人版自主報告パイロットプログラムの詳細については、2024 年 5 月発行の「米国司法省による個人版自主報告パイロットプログラムの公表について」(NO&T Compliance Legal Update - 危機管理・コンプライアンスニュースレター No.90)をご参照ください。
10 例えば、デンマークに本社を置く Danske Bank A/S は、特定の高リスクの顧客に対応するために行っていたマネー・ロンダリング対策について虚偽の説明を行い、米国の金融機関と取引を行ったとして、米国金融機関に対する Fraud を理由に有罪答弁、20 億 USDの没収等に合意した例が挙げられます。司法省 "Danske Bank Pleads Guilty to Fraud on U.S. Banks in Multi-Billion Dollar Scheme to Access the U.S. Financial System" 2022 年 12 月 13 日

- ② SEC 内部告発プログラムの対象外の海外腐敗行為(米国証券発行者が関与しない、海外腐敗行為防止法(Foreign Corrupt Practices Act) ¹¹や海外恐喝防止法(Foreign Extortion Prevention Act)違反、マネー・ロンダリング法(Money Laundering Act)違反等) (具体例: FCPA 違反)
 - ・日本企業(米国の取引所では株式を発行していない)の役職員が米国で休暇を過ごしていたときに、コンサルタントに対して、アフリカの外国公務員への賄賂の支払いについての電子メールを送信した。
- ③ 米国内の汚職(企業による国内公務員(連邦、州、地方で選出又は任命された者やあらゆる政府機関の職員を含む)への賄賂やキックバック等)

(具体例:米国内の贈賄)

- ・米国で販売する自社製品に関する規制を緩和しようとする日本企業が、米国の議員に対して、規制緩和に対する投票と引き換えに、議員とその家族のための高額な休暇費用を支払った。
- ④ 連邦虚偽請求法(FCA)の対象外の連邦医療犯罪(民間保険会社が関与する犯罪、患者に対する詐欺、および Qui tam 訴訟で追及できないその他の違反を含む)

(具体例:ヘルスケア犯罪)

・米国に進出している日本のヘルスケア企業が、米国の民間保険会社に対して、その提供したサービスを上回る過大な金額を請求した。

他の報奨金制度に該当する行為を司法省に報告した個人は、本プログラムによる報奨を受ける資格がありません。 そのため、他の報奨金制度の対象に該当するかどうかが不明な場合には、司法省は、双方の当局に通報・情報提供 することを奨励しています。

(2) プログラムの特徴

通報報奨パイロットプログラムの内容のうち、特に注目すべき特徴として、次のような点が挙げられます。

ア 企業が自浄作用を発揮することを促すための設計 (Corporate Enforcement and Voluntary Self-Disclosure Policy (以下「CEP」)の修正)

今回公表された内容のうち、特に重要な点は、企業の自主的な報告を促すプログラム 12を定める CEP の内容に、今回のパイロットプログラム実施に伴う「試験的な修正」が加えられている点です 13。

従来の CEP の下では、内部告発者が(企業への内部通報ではなく)最初に司法省に通報した場合や単に司法省へ通報する旨の警告のみしたような場合、企業がその後に自主的な報告等による不起訴推定の利益を得ることは期待できませんでした。というのも、その後に続く企業による司法省への報告・開示は、「情報開示の差し迫った脅威("imminent threat of disclosure")」に先立つものではなく、「自主的な」報告の要件を満たすことができないためです。しかしながら、今回の試験的修正により、内部告発者が企業より先に司法省に通報した場合であっても、内部通報を受けた企業としては、①内部通報の提出を受けてから 120 日以内にその行為を司法省に自主的に報告し、②CEP において規定されるその他の要件(調査協力、是正等を含む)を満たすことができれば 14、不起訴推定の資格を得ることができる旨が明確になりました。もっとも、不起訴推定を得るためには、司法省が企業に連絡を

_

¹¹ FCPA 違反に関して、一部の事件は SEC 内部告発プログラムの対象でしたが、司法省が訴追する海外汚職事件の多くは、米国内で証券を発行していない外国企業のケースで、SEC のプログラムの対象には含まれていませんでした。

¹² 自主報告プログラムの内容については前掲注7参照。

¹³ 司法省 "Temporary Amendment to the Criminal Division Corporate Enforcement and Voluntary Self-Disclosure Policy"

¹⁴ 具体的には、CEP 上、企業は自主的な報告に加えて、完全な調査協力、タイムリーかつ適切な是正措置を講じた場合で、企業が不正による利得を全て吐き出す場合には、加重要素(経営幹部の関与、不正により得た重大な利益、不正の規模が広範であった、再犯であるといった事情)がない限り、不起訴推定を受けられるとされています。加えて、重要な点として、司法省がこれらの要件を判断する際には、当該企業による自主的な報告の迅速さ、内部告発者からの報告を受け取った後(自主的な報告を行う前)に企業が内部通報の正確性を評価し、適切な是正措置を検討するために実施した精査のレベルを考慮する旨が明示されています(司法省がウェブサイトで公表している企業向け FAQ2 の回答)。

取る前に、企業から司法省に対して報告をしなければならないとされているため、不起訴推定を得るための司法省への自主的な報告の事実上の期限は120日未満となるケースもあり得ることには注意が必要です。

このような CEP 修正の趣旨は、企業によるプロアクティブな不正調査の実施や自主的な報告へのインセンティブを阻害しないようにする点にあります。加えて、司法省としては、企業に対して整備・運用を促しているコンプライアンス・プログラムの価値は十分理解しており、不正リスクについて社内における報告・内部通報の利用を促そうとするコンプライアンス・プログラムにどの程度配慮した設計とするかも重要な論点となっていました。報奨金制度の設計として、例えば、司法省に対する通報より前に社内での報告又は内部通報をしておくことを要件として要求することも可能ですが、実務上は、そのような要件を課すことで、結果として、潜在的通報者が社内での有形・無形の報復・不利益を受けることをおそれ、司法省への通報すらできずに不正が埋もれてしまう懸念があります。そのため、通報報奨パイロットプログラムは、SEC内部告発プログラムの設計もモデルにしながら、事前の内部通報を要件に加える設計ではなく、内部告発者が先に社内で報告・通報することや社内調査に協力することについて報奨金の増額要素として考慮する旨を明記することで、可能な限り、報奨金が企業のコンプライアンス・プロセスを阻害しないようにバランスをとるアプローチを採用したものと評価することができます(考慮要素については下記キで詳述しますが、他にも、社内調査プロセス等を妨害した場合には報奨金の減額要素として考慮するなど企業のコンプライアンス・プログラムを支援するための要素が盛り込まれています。)。

イ 不正関与者であっても最小限の関与者 ("minimal participant")であれば制度の利用が可能

ガイダンスにおいては、報奨を受けるために必要な適格要件が定められており、例えば、犯罪行為に実質的に関与した個人(例:犯罪を計画、指示、開始する、犯罪活動と知りながら利益を享受する等)は適格要件を満たさないことが明記されています。しかしながら、今回公表されたガイダンスには、本年3月に公表された基本方針とは異なり、この適格制限に例外が設けられています。具体的には、不正に関与した内部告発者が、通報対象となった犯罪において果たした役割が最小限(minimal role)である場合、すなわち、関与者の中で明らかに最も有責性の少ない者の一人といえる程度に実質的に限定された関与しかしていない場合 15には、検察官に報奨を与える裁量が認められています 16。

このような犯罪行為に関与した人物に対する支払いを認める取扱いは、司法省の一般的慣行からは一線を画すものとされ、モラルハザードのリスクを指摘する意見もある一方で、不正への関与のあり方は様々であり、一部の不正関与者はしばしば情報源としての価値が高いことを看過すべきではないとの意見もあり、そのような意見の妥協点として、最小限の不正関与者に限定する形で報奨金適格を認める裁量を残したものと考えられます。

ウ 既に調査が開始された事件に関する通報も適格となり得る

ガイダンスでは、司法省が既に当該事件に関して捜査を開始していたとしても、内部告発者が報奨を受け得る点が明らかにされています。具体的には、司法省は、報奨を認めるための要件として、「提供された情報に関連する捜査が既に行われているか否か」に注目するのではなく、提供された情報が「非公開情報であり、それ以前は司法省に知られていなかったか否か」に注目しています。

エ 詐欺的・軽薄な通報に対する抑止

司法省は、内部告発者が、司法省が軽薄(frivolous)又は詐欺的(fraudulent)であると判断した通報を3回以上行った場合、又は、その他のパイロットプログラムの効果的かつ効率的な運営を妨げた場合には、当該内部告発者に報奨金制度の永久的な利用禁止を課すことができるとしています。

¹⁵ このように最小限の役割であることを示唆する要素の具体例として、当該関与者が問題となる不正行為のスキームの範囲や構造について理解していないといった事情が挙げられています(司法省がウェブサイトで公表している内部告発者向け FAQ7 の回答)。

¹⁶ このような不正関与者は、同時に、司法省が 2024 年 4 月に公表した個人版自主報告パイロットプログラムの対象にも含まれます。そのため、ガイダンスによれば、不正関与者から司法省に通報があった場合で、通報報奨パイロットプログラムの要件を満たさないような場合には、司法省は、他の要件を満たす限り、個人版自主報告パイロットプログラムによって不起訴合意(NPA)に値するかどうかを評価することとなります。個人版自主報告パイロットプログラムの詳細については、2024 年 5 月発行の「米国司法省による個人版自主報告パイロットプログラムの公表について」(NO&T Compliance Legal Update - 危機管理・コンプライアンスニュースレターNo.90)をご参照ください。

一般に報奨金制度の設計における重要な論点の一つとして、内部告発の質と量のバランスをいかに図るかという点が挙げられます。内部告発には自己のキャリアや生活等を危険にさらすリスクが伴うため、内部告発を促すためには、それに見合うほどの十分かつ確実性のある報奨金を提示することが必要となります。他方、報奨金が不必要に高すぎる場合や濫用的な活用を許す設計となっている場合には、些細な問題や証拠価値の低い情報も含めて、膨大な数の内部告発によって当局の限られたリソースが圧迫され、結果として、重要な事件の解決につながる情報を有効に活用できないおそれがあります。司法省の通報報奨パイロットプログラムは、このようなバランスに配慮し、オリジナル情報を要求し、対象事件を限定している(結果として100万USD以上の没収が必要)ほか、上記のような詐欺的、虚偽の通報、軽薄な通報に対する牽制の仕組みを導入しています。

オ 法務・コンプライアンス・監査機能を通じて得た情報の除外

報奨を得るための要件の一つとして、内部告発者が提供する情報が「オリジナル情報」¹⁷であることが求められています。ガイダンスは、「オリジナル情報」の定義を限定し、企業内の法務、コンプライアンス、又は監査機能を通じて得た情報(役員がこれらの機能の報告を通じて情報を知った場合を含む)はオリジナル情報から除外しており、例えば、以下のような情報が除外される旨が明示されています。

- 弁護士依頼者間秘匿特権により保護されるコミュニケーション
- コンプライアンス・オフィサーに報告された情報、又は、内部報告ルートを通じて得た情報
- ▶ 社内・外を問わず、企業が違法行為を行っているかどうかの調査、又は、企業の監査によって得た情報

もっとも、一定の例外も認められており、例えば、当該情報の開示が犯罪行為を防止するために必要、又は、通報対象者が調査を妨げるであろうと信じるに足りる根拠がある場合には、上記制約は適用されません。

さらに、その者が企業内の指導者的地位にあることや、コンプライアンス機能を担っていることによって潜在的な不正行為の情報を得た場合であっても、例外として、当該企業の監査委員会、最高法務責任者、最高コンプライアンス責任者、又はその者の上司が不正行為の可能性を知ってから 120 日が経過した場合には、司法省に対する報告に報奨金の対象としての適格が認められるとされています。

カ 制度の対象者は個人のみ

新しい通報報奨パイロットプログラムの下では、個人のみに適格が認められます。したがって、企業が他社について告発をした場合であっても、報奨金を得ることはできません。

キ 報奨金額の決定基準

ガイダンスには、司法省が内部告発者に対する報奨金額を決定する際に考慮する 7 つの要素が挙げられています。各考慮要素の概要は以下のとおりですが、特筆すべき点として、上記アのとおり、内部告発者が司法省に報告するより前に社内の内部通報を利用した場合には、報奨金の増額要素とするなど、企業の内部通報、社内調査プロセスを尊重するための要素が盛り込まれています(下記表の下線部参照。)。

また、司法省が報奨を与えることが適切と判断し、かつ、下記のいずれの減額要素も認められない場合、司法省は、正味没収金額のうち最初の 1000 万 USD について、原則として最大(30%)の報奨金を提示すると明示しています。

報奨の増額に関する要素

- ト 内部告発者が提供した**情報の重要性**(Significance)
- ▶ 内部告発者による司法省の調査に対する支援の程度(例えば、最初の司法省又は社内の通報窓口への通報がどの程度タイムリーであったか等)
- 内部告発者による社内での通報・報告、及び、その後の社内調査への協力・支援の有無、程度(通報のタイ

 $^{^{17}}$ 「オリジナル情報」については、当該個人の独立した知識又は独立した分析によって導かれる情報と定義されている。詳細は、 $\frac{ガイ}{$ グンス $\mathbb I$.2.参照。

ミングだけでなく、当該企業が内部通報者に十分かつ利用可能な報告チャネルを有していたかを考慮する)

報奨の減額に関する要素

- 当該行為についての内部告発者自身の有責性(対象の不正行為に実質的に関与した者は報奨を受ける適格を認められないが、最小限の関与に留まる関与者は適格を認められる余地がある)
- ▶ 通報の不合理な遅延の有無(企業内部での報告の有無・時期、通報が遅れた理由等も考慮される)
- > 内部告発者が**社内のコンプライアンス・報告システムを妨害したか**(例えば、内部告発者が意図的に、不正の発覚を遅らせるために、社内の法務・コンプライアンス・監査機能を妨害する、虚偽の供述や重要証拠の不提出等によって企業による不正行為の発見、調査、是正のための努力を妨げるといった事情)
- 不正に関与した個人・部署について、内部告発者が有していた管理職としての役割の有無、実際の行動 18 (※司法省はこの事情を理由に報奨自体を否定することも可能)

ク 報奨金の上限

ガイダンスによれば、内部告発者が報奨を受ける資格を得るためには、内部告発者が提供した情報によって、少なくとも 100 万 USD の民事上又は刑事上の没収に成功することが必要とされています。また、報奨金の上限は、報奨金額ごとに指定されており、没収された純収入のうち、①最初の 1 億 USD については 30%、②1 億 USD~5 億 USD の間の金額分については 5%と定められており、③5 億 USD を超える金額分については報奨金が認められていません。

したがって、内部告発者への賞金の事実上の上限は 5,000 万 USD となりますが、これは、SEC 内部告発プログラムにおける過去の報奨金の金額水準(ほとんどが 5,000 万 USD 以下)を考慮して設定されたものとされています。

ケ 報復 (Retaliation) からの保護

最後に、ガイドラインでは、司法省が内部告発者に対して、通報の結果受けたあらゆる報復の可能性について報告するように要請しています。司法省は、このような報復に対して、仮に企業がそれ以外の点では協力的であったとしても不起訴推定を与えることを拒否することができ、また、報復者に対して訴訟を提起することもあり得る旨が明示されています。

(3) SEC内部告発プログラムとの比較

司法省の通報報奨パイロットプログラムと、報奨金制度の成功例として挙げられることの多い SEC 内部告発プログラムを比較すると、以下の表のような共通点・相違点が見られ、多くの要件について SEC 内部告発プログラムがモデルとされていることがうかがえます。

【司法省の通報報奨パイロットプログラムと SEC 内部告発プログラムとの比較表】

	司法省の通報報奨パイロットプログラム	SEC 内部告発プログラム
内部告発	司法省が特定する4分野の違反	Federal securities laws 違反
対象行為		
報奨を受	● 単独又は他の個人と共に、司法省に 自主的に 情報	● SEC に 自主的に 情報提供すること
けるため	提供すること(Voluntary submission)	(Voluntary submission)
の要件	● オリジナル情報を提供すること	◆ オリジナル情報を提供すること
	● それによって、対象となる企業犯罪行為に関する	● それによって、SEC による連邦裁判
	訴追、刑事解決、民事上の没収訴訟(Civil	所における執行活動、行政上の執行
	forfeiture action)が成功したこと	活動が成功 19したこと

¹⁸ 例えば、当該不正に関わる意思決定権限を有していたか、当該不正を検知・防止できたであろうコンプライアンス体制の不備に寄与していたか、コンプライアンスを軽視するカルチャーを醸成していたか、不正の兆候を示す情報(レッドフラグ)を受領しながら、何らの対応もしなかったといった事情がないかが考慮される。

¹⁹ なお、SEC 以外の Related actions の成功に繋がった場合にも一定条件下で、SEC による報奨金の対象に含まれる。

	司法省の通報報奨パイロットプログラム	SEC 内部告発プログラム
	● その結果、正味 100 万 USD を超える金額の刑事	● その結果、SEC が合計 100 万 USD
	上又は民事上の没収(Forfeiture)が成功した場	を超える金銭制裁を得た場合
	合	
	● 内部告発者は 真実かつ完全な情報 を提供しなけ	※自主的、オリジナル情報等の定義は基
	ればならない:偽証罪の宣誓の下、一定の情報を	本的には司法省と共通。また、考慮され
	記載した Intake Form の提出が求められ、個人	る要件の設計は異なるものの、SEC にお
	が不正行為に関与しているのに、役割について隠	いても偽証罪の宣誓の下で情報提供を求
	す等をした場合には、真実・完全な情報という要	められる点、調査協力を要請される点は
	件は否定される。	共通。
	● 内部告発者は司法省による関連行為の調査、刑事	
	又は民事訴訟において 協力(証言に限らず、文書	
	や記録等の証拠の提出等も含む) しなければなら	
	ない。	
報奨金の	● 2人以上の内部告発者に報奨を与える場合には、	SEC や他の当局が回収可能な金銭
金額の範	司法省は個人ごとに割合を判断するものの、その	的制裁のうち 10~30% の割合の金
囲	全体の合計金額が下記の上限を超えることはな	額
	() ₀	● 2人以上の内部告発者に報奨を与え
	● 正味没収金額 ²⁰ のうち、	る場合には、SEC は個人ごとに割合
	① 最初の1億USD については 最大30%	を判断するものの、その全体の合計
	② 1 億 USD~5 億 USD の金額分については 最	金額が 10%を下回る、又は 30%を
	大 5%	上回ることはない。
	③ 5 億 USD を超える部分については 報奨なし	<u> </u>
報奨金額	● 司法省が単独の裁量で報奨金額を決定する ²¹ もの	● SEC が単独の裁量で報奨金額を決
の判断基	の、ガイドライン上、その際に考慮される7項目	定する。その際の考慮要素につい
準・考慮要	の要素は明示されている (詳細は、上記(2) 十参	て、SEC は、 § 240.21F-6 に挙げ
素	照。)。	られた考慮要素のみを考慮する旨
	● 司法省が定めた 7 項目の考慮要素のうち、SEC 内	を明示している。
	部告発プログラムには明示されていない考慮要	● 金額決定の際の考慮要素として明
	素は以下のとおり(その他の考慮要素は、基本的	示された要素のうち、司法省のガイ
	には SEC 内部告発プログラムの考慮要素にも含	ドラインでは挙げられていない要
	まれている。)。	素は以下のとおり。
	(減額要因となる考慮要素)	(増額要因となる考慮要素)
	► SECプログラムと異なり、違反行為に実質的に	→ 法執行による利益(Law
	関与した者については、報奨金を得る適格を否	enforcement interest): 報奨
	円子	全を与えることで証券法違反を
	た。 → 不正に関与した個人・部署について、内部告発	が止するというプログラム上の
	者が有していた管理職としての役割の有無、実	
	白か付していた官理職としての役割の付無、美	利益 22。

²⁰ 通報報奨パイロットプログラム上、没収金額のうち没収に要する費用等が控除された正味金額(Net proceeds)をもとに算定され、支払いの優先順位に関しても、個人の被害者に対する補償等が差し引かれた後にはじめて報奨金が支払われる旨、SEC の内部告発プログラムをはじめ他の類似のプログラムで報奨を受ける資格を持つ者がそのプログラムに同じオリジナル情報を報告していた場合には、当該個人は司法省の通報報奨パイロットプログラムにおける適格性が否定される旨が明示されている。

²¹ ガイドライン上、司法省が報奨を与えることが適切と判断し、かつ、減額要因も見当たらない場合には、正味没収金額の最初の 1,000万 USD については 30%を与えるとの推定が明示されている。

²² 具体的には、報奨金によって、SEC の連邦証券法を執行し、投資家を保護する能力が高まる程度、内部告発者が良質な情報を提出するよう促すことのできる程度、当該執行活動で問題とされる違反行為の投資家等に対する危険、証券違反の種類・重大さ、発生期間、違反の数等。例えば、法執行による利益が高いとされる例として、多数の投資家を害する現在継続中の不正行為、内部告発者の協力なしには調査・法執行が困難な海外で発生した証券法違反といった例が挙げられる。

	司法省の通報報奨パイロットプログラム	SEC 内部告発プログラム
	際の行動を考慮。	(減額要因となる考慮要素)
	▶ 通報が不合理に遅延していないかどうかの考	> 司法省と異なり、内部告発者の違
	慮要素の中で、内部告発者による社内での通	反行為への関与によって適格を
	報・報告の有無・時期を考慮するとしている。	否定するのではなく、「有責性」に
		関する事情(内部告発者が故意
		か、違反行為から利益を受けた
		か、再犯者か、関与した Fraud の
		悪質性等) として考慮する枠組み
		としている。
内部告発	● 司法省は、法令等の要求、訴訟又は行政手続上の	基本的に共通
の秘匿性	提出を求められる場合を除き、合理的に内部告発	
	 者を特定させるような情報を開示することはな	
	い(なお、正当な法執行等の目的達成のため、同	
	様に守秘を約する他の当局との間で情報を共有	
	する場合もある。)。	
	● 代理人として弁護士を選任する場合に限り、匿名	
	の内部告発も可能 23。	
報復から	司法省は、いかなる報復措置であっても、企業犯罪事	● 内部告発に対する報復を受けた場
の保護	案の解決の場面において、当該企業や個人の調査協力	合、内部告発者には連邦裁判所に民
	や調査妨害の評価に際して考慮し、裁量によって、協	事訴訟を提起することが認められ
	カクレジット(Cooperation Credit)を否定し、適切	る。
	な訴訟を提起することもあり得る。	● 報復措置に対しては、SEC による制
		裁も認められている。
当局との	● 法人や個人が、列挙されたプログラム対象分野の	基本的に共通
コミュニ	犯罪に関して、個人が司法省と直接コミュニケー	
ケーショ	ションを取ることを妨げるような行為をした場	
ン制限	合(そのようなコミュニケーションを禁止する機	
	密保持契約等)、司法省はそれを当該企業の協力	
	クレジット、コンプライアンス・プログラム、当	
	該企業・個人の有責性、妨害行為等において評価	
	することができる。	
	● 内部告発者が法人の役職員である場合には、司法	
	省は、当該法人の法律顧問の同意を得ることな	
	く、直接コミュニケーションをとる。	
内部告発	● 個人である必要があること、司法省や SEC の職	● 個人である必要があること、司法省
者に関す	員、家族、同居者等でないことといった要件は	や SEC の職員、家族、同居者等でな
る適格要	SEC 内部告発プログラムと基本的に共通。	いことといった要件は基本的に共
件	● 加えて、司法省の通報報奨パイロットプログラム	通。
	に独自の制限の例として、以下の制限がある。	
	▶ SEC内部告発プログラムをはじめ、同じ事案	
	を報告した場合に、他の米国政府のプログラ	
	ムで報奨を受ける資格が認められる場合。	
	▶ 通報された犯罪行為に実質的に関与してい	
	る場合(指示、計画、実施、知りながら利益	
	を受ける等)。	

 $^{^{23}}$ 報奨金の支払い前には司法省に対して身元を明らかにする必要がある。

	司法省の通報報奨パイロットプログラム	SEC 内部告発プログラム
	⇒ 司法省との契約者 (Contractor) や、適格を	
	否定される者からオリジナル情報を得た者	
	が原則として適格を否定されるなど、SEC よ	
	りも適格制限が広い。	
内部告発	● 内部通報を経ていることは要件ではない。	基本的に共通
の前提要	● 社内の通報制度、コンプライアンス・プロセスと	
件(社内の	の調整については、報奨金額の増額要素・減額要	
通報プロ	素のそれぞれにおいて考慮要素に盛り込むこと	
セスとの	によって、内部告発者に対して、社内通報をする	
優先関係	こと、社内調査に協力すること等を促す仕組みと	
等)	している(考慮要素の詳細は上記(2)キ参照)。	
	● 先に社内の内部通報窓口に通報した場合であっ	
	ても、120日以内に司法省に通報すれば、報奨評	
	価との関係では当初の内部通報時点で司法省に	
	対して情報提供があったものとみなされる。	
虚偽・不当	司法省は、内部告発者が、司法省が軽薄(frivolous)	基本的に共通
な内部告	又は詐欺(fraudulent)的であると判断した通報を3回	
発の抑止	以上行った場合、又は、その他のパイロットプログラ	
	ムの効果的かつ効率的な運営を妨げた場合には、当該	
	内部告発者に永久的な利用禁止を課すことができる。	
専門部署	専門部署を設置するかどうかは未だ不明(パイロット	あり(SEC 内に内部告発専門部署が設置
	プログラムについては、刑事局の Money Laundering	されている。)。
	and Asset Recovery Section が管理している。)。	

4. 日本企業のコンプライアンス実務に対する影響

(1) 通報報奨パイロットプログラムを踏まえたコンプライアンス・プログラムのアップデート

通報報奨パイロットプログラムが対象とする 4 つの分野には、例えば FCPA のように、司法省が米国外の企業による違反に対する捜査・執行活動に力を入れている分野も含まれています。したがって、従来は米国において証券を発行していないため、SEC 内部告発プログラムの対象には含まれなかった企業においても、今回のパイロットプログラムの内容を踏まえて、対象分野に該当する事案については、内部通報の受領から最長 120 日以内に(それ以前に司法省側から連絡を受けることがあれば、それ以前のタイミングで)司法省に対する自主的な報告の要否を検討、判断する必要があり、そのためのプロセス・体制を確認、整備しておくことが必要と考えられます。

この最長 120 日という報告期限は、モデルとされた SEC 内部告発プログラムと同じ日数が採用されたものですが、実務上、日本国外でのみ実行された外国公務員贈賄事案など、内部通報の内容、証拠収集や関係者ヒアリングの困難さといった事情次第では、120 日の期間内には当該通報内容が事実であるか否かの認定、評価が十分にできないケースも想定されます。企業としては、この期間内にできる限り質の高い調査とそれに基づく意思決定を行えるよう、コンプライアンス・プログラムの関連箇所をアップデートし、コンプライアンス部門やリスク管理部門において、調査リソースの拡充、内部通報制度の実効性強化(120 日を意識した処理手続のアップデートを含む)、自主的な報告の検討に必要な情報及び関連する意思決定プロセス等の整理や、関連分野に精通した外部専門家との関係構築を進めておくといった対応が重要と考えられます。

(2) 自主的な報告をした場合に、他の不正に関する司法省への情報提供が増える可能性

通報報奨パイロットプログラム上、司法省は、提供された情報が「非公開情報であり、それ以前は司法省に知ら

れていなかったか否か」に注目しており、司法省が既に認識している、あるいは既に捜査が開始されている不正行為に関連する情報であってはならないといった要件はない点には留意が必要です。というのも、同じケースであっても、複数の内部告発者が司法省に情報提供をした場合、オリジナル情報といった要件をそれぞれが満たす限りは、双方に適格が認められることとなります。具体的には、日本企業において、インド拠点において FCPA 違反が発覚した場合、同様の FCPA 違反がタイ、インドネシアなど別の拠点においても発生していたといった情報は、それぞれがオリジナル情報となる可能性があります。したがって、インド拠点の事案について企業が社内調査の上、自主的な報告をして、司法省による捜査を受けていることが役職員に知られた場合には、報奨金を得るために、他の同種不正の可能性についても役職員から司法省への情報提供が増加するといった可能性があります。

(3) 内部通報者に対する報復や当局に対する情報提供を妨げる実務がないか注意する

最後に、内部通報者に対する何らかの報復や不利益措置、個人が司法省と直接コミュニケーションを取ることを妨げるような行為をした場合(そのようなコミュニケーションを禁止する機密保持契約等)には、不正発覚時に企業が自主的な報告や調査協力をしたとしても協力クレジットが否定される原因となるおそれがあります。

特に日本企業にとっては、通報者に対する報復・不利益措置の防止のための取組の重要性は一般的に理解されてきていますが、従業員との機密保持契約や研修内容等に意図せずに(FCPA 等の司法省への内部告発が問題となる違反類型の情報について)司法省への情報提供を妨げる実務が存在しているおそれはあり、そのような実務の有無を改めて確認しておくことは有用と考えられます。

2024年8月

[執筆者]



深水 大輔 (長島・大野・常松法律事務所 弁護士・パートナー)

daisuke_fukamizu@noandt.com

主に、危機管理・企業不祥事対応、コンプライアンス、独禁法、金融レギュレーション等を取り扱っており、大型企業事件を多数手がける。また、信州大学特任教授として The Cambridge International Symposium on Economic Crime への登壇や、White Collar Crime Workshopを主催するほか、精力的に国内外で企業犯罪に関する研究活動に取り組んでいる。加えて、その

経験から、経産省「Society5.0 における新たなガバナンスモデル検討会」の委員及び Integrity Distributed のアドバイザリーボードに選出された。The Legal 500 において「Asia Pacific Next Generation Lawyers」に選出されている(4 年連続)ほか、ALB では「40 under 40(2019)」で Asia Outstanding Legal Professionals に選ばれ、ALB Japan Law Awards 2020 において「Young Lawyer of the Year」を受賞、Financial Times(FT)主催の Innovative Lawyers Asia-Pacific 2022 Awards において「Innovative Practitioner」として掲載されている。日本経済新聞社「2023 年に活躍した弁護士ランキング」の「危機管理」分野において企業が選ぶ弁護士ランキング 2 位。



勝 伸幸(長島・大野・常松法律事務所 弁護士)

nobuyuki_katsu@noandt.com

2015 年長島・大野・常松法律事務所入所。一般企業法務に加え、主な専門分野は、企業・組織のコンプライアンス、リスク・マネジメント、国内外の危機管理・企業不祥事対応、不正調査等。2022 年に NYU School of Law (LL.M.)を卒業 (Program on Corporate Compliance

and Enforcement (PCCE) Student Fellow)。その後、Kirkland & Ellis LLP にてホワイトカラークライム等の分野を中心とした 1 年間の研修を経て、2023 年 9 月より現職に復帰。近時は上記専門に加えて、データ分析等を活用したコンプライアンス・プログラムの有効性検証・整備にも力を入れ、組織風土の検証等にも携わる。



ダニエル・カーン Daniel S. Kahn(米国弁護士・Davis Polk & Wardwell LLPパートナー)daniel.kahn@davispolk.com

Davis Polk の White Collar Defense and Investigations グループのパートナーであり、刑事事件や行政事件の捜査・コンプライアンス案件において企業等を代理している。

2010 年から 2021 年にかけて、Dan は米国司法省の検察官であり、Chief of the Foreign

Corrupt Practices Act Unit, Chief of the Criminal Division, Chief of the Fraud Section や Assistant Attorney General of the Criminal Division など多くの上級職に就いた経験を持つ。2016 年から 2021 年には、欧州、アジア、ラテンアメリカの当局との共同捜査に基づく処分を含む、司法省における FCPA 事件のすべての調査とその解決を所管した。また、FCPA、企業犯罪調査とその解決、企業コンプライアンス・プログラムの評価、モニターに関する執行方針の策定においても、中心的な役割を果たしてきた。また OECD 贈収賄作業部会において司法省の代表を務め、世界中の当局関係者を対象とした研修を実施し、モニターに関する司法省の ABA タスクフォースとの連絡役を務めた。Dan はハーバード大学ロースクールにおいて企業犯罪捜査を教えており、ジョージタウン法センターにおいて国際的な汚職防止を教え、企業犯罪捜査に関する論文を共著している。

コンプライアンス・アセスメントのご案内

当事務所の危機管理・コンプライアンスチームでは、事業環境を踏まえ企業のコンプライアンスリスクを 分析した上、社内規程その他のコンプライアンス体制の改善に向けたアドバイスを提供するコンプライア ンス・アセスメントをご提供しています。対象とする分野を限定した初期的なアセスメントを実施するこ とも可能です。

役員研修、コンプライアンス研修等のご案内

当事務所の豊富な実務経験を活かした実践的な研修プログラムを各種実施しています。最近の不祥事事件 からの教訓や、コーポレートガバナンスコード対応を含む最新の法令動向を踏まえ、各社のニーズに沿った内容とさせて頂いています。

ご興味をお持ちの場合や、さらに詳しい情報を知りたい場合は、遠慮なく下記編集者までお問い合わせください。

[編集者]

垰 尚義 パートナー

takayoshi_tao@noandt.com

工藤 靖 パートナー

yasushi_kudo@noandt.com

深水 大輔 パートナー

daisuke_fukamizu@noandt.com

眞武 慶彦 パートナー

yoshihiko_matake@noandt.com

福原 あゆみ パートナー

ayumi_fukuhara@noandt.com

辺 誠祐 パートナー

tomohiro_hen@noandt.com

長島·大野·常松 法律事務所

www.noandt.com

〒100-7036 東京都千代田区丸の内二丁目7番2号 JPタワー

Tel: 03-6889-7000(代表) Fax: 03-6889-8000(代表) Email: info@noandt.com



長島・大野・常松法律事務所は、約600名の弁護士が所属する日本有数の総合法律事務所であり、東京、ニューヨーク、シンガポール、バンコク、ホーチミン、ハノイ、ジャカルタ*及び上海に拠点を構えています。企業法務におけるあらゆる分野のリーガルサービスをワンストップで提供し、国内案件及び国際案件の双方に豊富な経験と実績を有しています。 (*提携事務所)

NO&T Compliance Legal Update ~危機管理・コンプライアンスニュースレター~の配信登録を希望される場合には、 <https://www.noandt.com/newsletters/nl_compliance/>よりお申込みください。本ニュースレターに関するお問い合わせ等 につきましては、<newsletter-compliance@noandt.com>までご連絡ください。なお、配信先としてご登録いただきましたメールアドレスには、長島・大野・常松法律事務所からその他のご案内もお送りする場合がございますので予めご了承いただけますようお願いいたします。